

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》印发你们，

为贯彻落实党中央、国务院关于知识产权工作决策部署，全面提升国家知识产权创造能力，推动高质量发展，依据《中华人民共和国民法典》和《中华人民共和国知识产权法》等法律法规，制定本规划。

“十三五”以来，党中央、国务院高度重视知识产权保护工作，出台一系列政策措施，健全国家知识产权管理体制，完善知识产权保护体系，知识产权创造能力和运用水平显著提升。五年来，各地区、各有关部门深入贯彻落实《规划》，知识产权创造能力持续增强，专利、商标、地理标志等知识产权数量大幅增长，专利、商标、地理标志等知识产权质量稳步提升，专利密集型产业增加值占国内生产总值（GDP）比重持续提高。知识产权保护力度不断加大，保护水平持续提升，保护体系不断完善，80%以上企业建立了知识产权管理制度，全社会知识产权意识普遍提升。国家知识产权战略深入实施，知识产权强国建设取得重要进展，知识产权保护和运用水平全面提升，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

了

前

了

今世 历 之 变 ， 一 命和产业变

， 国 ， 不冠 不 加，

中华 伟 兴 关 向， 发

体 ， 代产业 加 ， 不 化。创

产 保 创 。 体产 保 作关 国 和

人 ， 关 国 前 ， 关 国 全。 ，

场 、 发 作 ， 但 国

主 ， 为： 关 产 创 翻 ，

产 侵 发仍发和侵 、 ， 产

供 务 不 充分， 产 制 力不 ， 产

一 发 。“十四五” ， 做 产 作 国

在 和 ， 危 中 先 、 于变 制 在 ， 充分发 产

主义 作 ， 为全供 会 代化国 力 。

习 坚 主义 代中国 会 为 ， 全 党

四中、五中 全会 体 “五位一 ” ， 协 “

作 ， 发 ， 、 准 、 全 发

主 动 发 为 ， 以全 加 产 保 为 ， 以

体制 制化 产 保 作 ， 全 升 产 在

合 ， 入 产 国体 作， 促 代化 ， 发

会 发 。

向 坚 发 不动 ， 加 向动 产

变， 促 产 创 、 、 准保 、 体

。

加 产 全 保 ， 产

伸 、 业 、 公 信 作， 同严保 、 保 、 保

升保 力， 力 公 争 场 。

动 产 围、 、

合 作， 体 参与全 产 合 ， 加 产

响力和 争力， 务 型 发 。

同 ， 健全 产 侗协 ，

合 协作、 会共 ， 、 、 、 会

到 ， 产 国 任务 2025 ， 产  
 ， 产 事业 发 ， 体创 动发 和  
 会 发 。

产 保 化 不 制  
 翻 产 侵 偿 ， 侧 发 发  
 到 保 ， 关 产 供  
 制 代化 ， 产 励创 保 作 充分发 。

体制 制 产 化 制 加  
 全， 产 加 ， 产 化 ， 产  
 型产业P 加 值和 产业 加 值占 D 升， 动产业 型升

产 信 化、 化  
 合 保 上 下 体 发 ， 产 公 共 务 一 善，  
 专业化 升， 一 促 创 及 人 。

在 体 国 全 产  
 国 协 加 合 力， “ 一 一 ” 产 作 ，  
 ， 力 。

指标名称	2023年	2025年	累计增加值	属性
1. 每万人口高价值发明专利拥有量 <sup>①</sup> （件）	6.3	11.2	5.7	预期性
2. 海外发明专利授权量（万件）	4	9	5	预期性
3. 知识产权质押融资登记金额 <sup>②</sup> （亿元）	2180	3200	1020	预期性
4. 知识产权使用费年进出口总额（亿元）	3194.4	3500	305.6	预期性
5. 专利密集型产业增加值占 GDP 比重（%）	11.6 <sup>③</sup>	13.0	1.4	预期性
6. 版权产业增加值占 GDP 比重（%）	7.39 <sup>④</sup>	7.5	0.11	预期性
7. 知识产权保护社会满意度（分）	80.05	82	1.95	预期性
8. 知识产权民事一审案件服判息诉率（%）	—	85	—	预期性

产。  
 反垄、 、 商务 关 修 善。  
 ， 出 台 商 业 保 。 善 图 。 制  
 传 中 医 保 例。 善 与 国 制 产  
 制 偿 ， 加 合 偿 力 。 健 全 刑  
 和 会 发 ， 依 及 动 产

**专栏 1 商业秘密保护工作**

**强 司** 健全商业秘密保护政策。完善行政执法程序，细化处罚标准，完善刑事司法程序，加强商业秘密行政执法与民事、刑事司法审判的联动配合，合理划定举证责任。加强商业秘密司法鉴定能力建设，提升司法鉴定水平。

**市场主体** 提升市场主体商业秘密保护能力。推动行业组织加强商业秘密保护自律，指导市场主体制定并严格执行全面的商业秘密管理制度，推动有条件的地方建设国家级商业秘密保护基地。

**市场主体行 检察院** 健全跨境商业秘密保护援助体系。开展商业秘密保护及法律风险培训，强化特别是中小企业商业秘密保护意识。（市场监管总局牵头，最高人民法院、最高人民检察院、公安部等按职责分工负责）

健全 、 人 、 因 制  
 产 保 廉 善 产 和 。  
 制 传 。 享 健 全 取 和 转 ， 享 享 制  
 传 传 化、 、 保 办 。 与  
 体 。 善 事 、 制 作 保 。  
 作品 保 。 善 产业 产 保 决  
 制 制 ， 关 。 善 中 医 制 发 专 利 和 保 。  
 。 善 产 保 。 制 产 侵 估

### 专栏2 数据知识产权保护工程

“数据知识产权保护工程”深入研究数据的产权属性，探索并展数据知识产权保护相立法研究，推动完善涉及数据知识产权保护的法律法规。完善数据知识产权保护政策，探索建立分级分类的数据知识产权保护模式。推动建立数据知识产权保护行业规范，加强数据流通，利用二、三年试点中的知识产权保护经验，探索建立数据知识产权保护国际规则。促进数据资源利用和安全保护。支持有条件的地区开展数据知识产权试点示范，在保护个人信息安全、国家数据安全和商业秘密的基础上，促进数据要素合理流动、有效保护利用。积极开展数据知识产权保护国际合作与交流。（中央宣传部、中央网信办、最高人民法院、外交部、工业和信息化部、公安部、司法部、商务部、市场监管总局、国家知识产权局）

制 事 关 国 全 关  
 依 及 国 全 产 为 制 善 产  
 垄 、 公 争 关 和 。 国 产 关  
 制 口 产 内 保 。 善 商 产 保 则。

加 产 司 体 ， 加  
 制 产 件 上 ， 善 专 。 入 产 合 事、 开  
 制 体制 制 善 产 制 。 制 健全 与 判 、 制  
 制 。 善 制 产 司 件 分 ， 产 司  
 判 和 。 依 事 人 产 制 协 司  
 制 产 件 ， 充 分 发 件 作 ，

加 司 保 与 、  
 制 信 和 共 ， 促 准 和 司 判 准 一，  
 制 俗 事 司 保 ， 产 件 。  
 制 击 刑 事 力 ， 准 产 刑 事 司 准  
 刑 。 加 产 司 作 人 员 养 和 ， 加

在 加 中 产 保  
 事 。 加 在 产 保 。 件 地 区 国  
 制 产 制 保 。 在  
 制 产 保 协作 。 加 商 副

### 专栏3 知识产权/保护机构建设工程

提升知识产权/保护机构服务能力。在优势产业集聚区布局建设一批知识产权保护中心，构建知识产权快速协同保护体系，提供集快速审查、快速确权、快速维权于一体的知识产权一站式综合服务，加快提升知识产权快速维权保护的运行管理能力。加强人员配备和专业化建设，优化人才选拔和评价管理激励机制，加大培训力度，打造知识产权保护的复合型人才队伍。

加强维权援助体系建设。强化部门协同和区域协作。推动维权援助体系建设，完善中国知识产权维权援助线上服务平台，加强全国维权援助资源整合，实现维权全国一张网。（国家知识产权局负责）

打击 剽 全国 侵 产 和  
同 合 作 ， 加 协 ， 关 、 、 区  
利、商 侵 、 侵 作 、 地 侵 假 冒 为。加  
决 制 ， 体 侵 、 侵 、 侵 。 善 专 利、商 侵  
体 。 化 产 关 保 。 加 、 、  
决 和 伍 人 员 和 力 ， 升 产  
击 举 ， 升 侵 假 冒 制 为 及  
为， 不 制 善 产 关 。

### 专栏4 植物新品种保护体系建设工程

完善植物新品种保护体制机制。推动建立实质性派生品种制度，研究加入《国际植物新品种保护公约》(UPOV) 1991年文本，有效激励种业自主创新。加快国家植物易种测试徐州、三亚中心建设，探索建立品种权区域性审查协作中心和第三方测试机构。加快国家种质资源库、遗传物质保存库和无性繁殖植物保存圃等基础设施建设。加快建立国际测试报告互认在线申请平台，与国际高通量测序中心建设。鼓励向海外出口品种权，扩大多引品种权保护能力。大力开展打击侵权专项行动，加大品种权行政执法案件查处力度，定期向社会公布典型案例。探索建立品种保护专业审查员制度，建立国家品种保护培训基地，培养一批种业知识产权管理、新品种审查测试行政执法、种质资源等领域的高素质专业人才。（农业农村部、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责）





善 创 发 本

制 利、商 协 作 。 升 专 利 商 力 ， 化 专 利、  
品 全 ， 升 产 。 专 利  
， 优 化 ， 加 化 ， 升 ，  
， 桐 与 产 业 发 协 和 业 务 动 ， 产 业  
会 化 。

**专项工程 一流专利商标审查机构建设工程**

建设高水平审查员队伍，对标国际先进水平，完善审查人才培养体系，优化队伍结构健全保障和激励机制，增强审查人员职业荣誉感。

提高审查智能化便利化水平。以大数据、云计算、人工智能等技术为支撑，以智能审查和智能检索为核心，加强智能分类建设，推进专利、商标审查系统智能化建设。优化远程审查保障。完善数据资源保障，提高基础数据完整性、安全性、可靠性、适用性。

提升审查质量。适时修改专利审查指南，制定专利申请指南，完善商标审查审理标准。建立健全专利、商标审查质量保障和评价体系。加强审查业务指导体系协同。专利审查质量

甲 审 满 意 度 维 持 在 85% 以 上 商 标 审 查 质 量 满 意 度 保 持 在 较 高 水 平。

提高审查效率。发明专利审查周期压缩至 15 个月以内，专利无效宣告周期控制在 15 个月以内。商标变更和续展首次审查周期压缩至 15 天以内，商标转让首次审查周期压缩至 15 天以内，商标驳回复审案件平均审理周期压缩至 5.5 个月以内，商标异议审查周期进一步压缩。

(国家知识产权局负责)

向 善 以 和 价 值 为  
制 产 和 反 。 严 专 利 、 商 击 册 和  
为 专 利 和 代 为 ， 以 及 不 以 使 为  
关 为 。 册 借 和 业 ， 严 专 利

化 国 力 ， 化  
， 予 人 员 务 使 。  
主 义 ， 动 利 务 制 产 化 分 。  
制 化 励 和 。 善 国 缺 事 业 单 位 产 化 。

在 动 产 业 和 产 业 区  
合 产 务 台 ， 创 务 ， 促 产 化。  
化 产 ， 升 产 化 力 。 加 产  
制 善 专 利 可 供 和 。 专 利 供 ， 专 利



化 。 产 交 ， 善 产 制 和 可  
和 利 。 加 产 化 况 。

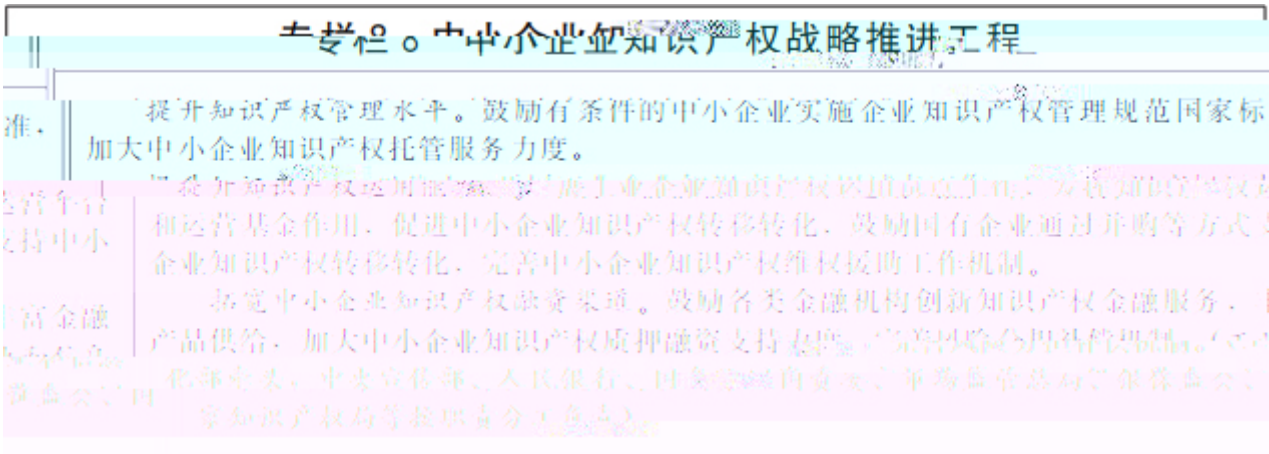
制 制 ， 善 ， 产 信 台。 创  
单列信 划和优化不 前 ， 可  
。 励 产 保 、 信 保 产品创 ， 充分发  
区和 产 务 体 。 健全  
化 产 估 具。

动企业、合 、 产  
发和 创 。 围 关 关加 专利 和 决 。  
制 ， 优化 兴产业发 ， 在产业 创 制力。 动  
、 产业 产 ， 产业专利同。 促  
制 准 主体专利 主可 南， 创 产 化为  
制 化 作 。

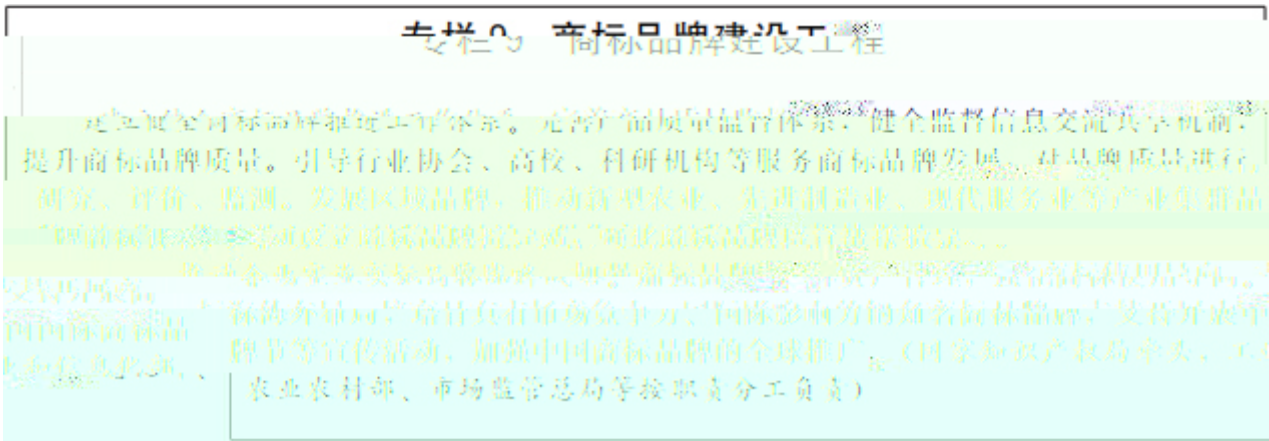
**专栏 7 专利导航工程**

完善专利导航工作体系，深入实施地方专利导航产业发展配套政策，引导企业、高校、科研机构、行业协会等推广实施专利导航指南国家标准，突出专利导航服务、评价、监测、组织实施标准化引领。加强专利导航理论研究、实践探索、技术创新，推动建设专利导航业务指导中心，支撑在重点区域、重点产业领域建设专利导航服务网络。开展专利导航示范工程，探索专利导航新模式，培育专利导航服务新业态，构建专利导航决策机制，创新专利导航服务模式，打造专利导航深度应用场景。组织开发专利导航数据产品、分析工具、应用平台，推动实施重点领域、重点行业专利导航先行，引导支持有条件的企业、产业园区、行业联盟、地方知识产权管理部门、中科院等按职责分工负责。

主体 动创 体 加 产  
产 国 准。 动中 体企业 善 产 作  
势 产 企。 化 中 企业 产 。 分  
产 优 势 体 和 作。 创 制 健全 产 产  
会 信 作。 健全 助制 制 产



制 地 专利 型产业， 专利 型产业， 健全专利 制型产业 增值 产业 价。 商 品 ， 加 名商 保 ， 升品 ， 产业 ， 化 发 。 动地制 全 产业发 利 ， 发 金融 动作 ， 吸 发 。 善 产 ， 动 专利 产业化，



### 专栏 10 版权创新发展工程

构筑版权产业发展新优势。面向省、市、县及园区持续推进版权示范工作。建设国家版权创新发展基地。建立全国版权展会授权交易体系。持续推进文化文物单位文化创意产品开发。完善版权登记维权机制。优化资源配置。打造一批符合国家战略、反映产业区域特点的优质版权产业集群。

推进版权交易、保护、服务一体化发展。拓宽版权作品国际合作与宣传渠道。打造一批精品版权资源。推动中国优秀作品走出去、外国优秀作品引进来。推进版权保护技术、标准的研究和应用，加强各类作品价值评估，探索在版权确权、维权、维权中引入区块链技术等。（中央宣传部、广电总局等按职责分工负责）

合 制 优 化 地 作 会 商 ， 动  
、 县 及 园 区 入 产 国 作 ， 制 创  
合 化 区 作 互 助 ， 促 东、中、 同 和 东 北 地 区 产 作 共 合  
体 发 冀 产 。 动 京 产 务 业 体  
产 保 。 动 合 区 产 国 作 地。 动  
区。 主 义 圳 中 国 会 先 区 ， 保  
区 产 中 。 加 农 产 ， 助 力 乡 兴。

### 专栏 11 知识产权助力乡村振兴工程

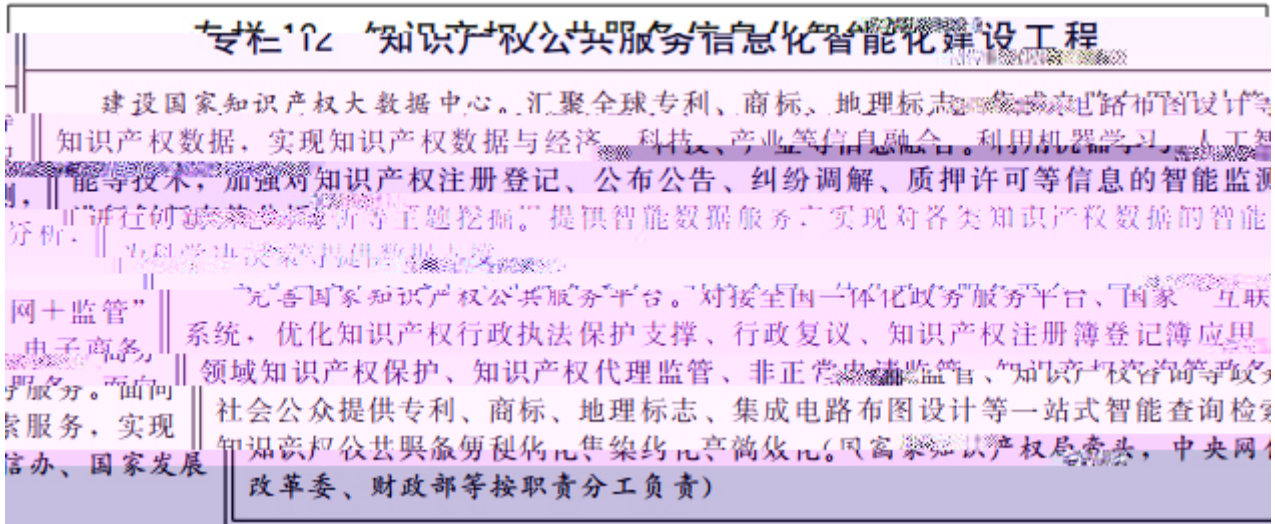
推进专利技术强农。开展专利信息进村入户，提升农业专利技术成果转化应用水平。

推进商标品牌富农。开展涉农产品商标品牌培育，遴选优质地理标志产品进行扶持，加强涉农品牌宣传。

“推进地理标志兴农。”开展地理标志助力乡村振兴行动，“推动建设地理标志特色优势园区实施农业生产“三品一标”提升行动，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产打造地理标志农产品引领乡村特色产业发展的县域样板。

推进新品种培育，加强抗逆抗病新品种培育和选育，选育一批农作物育种新品种，加快具有自主知识产权的优良品种，培育和转化运用一批优质林草新品种。（农业农村部、市场监管总局、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责）

体 依 全 国 一 化 中  
和 公 共 务 台 ， 升 产 公 共 务 化 。 地  
， 优 先 兴 产 业 地 产 公 共 务  
台 与 业、 产 业 信 务 台 互 互 ， 产 公 共 务 可 及  
合 全 体 ， 健 全 全 合 ， 全 保



善 产 公 共 务 ， 健 全 产 公 共 务 分 分 ， 公 共 务 全 ， 到 ， 励 合 件 县( 、 区) 公 共 0% 务 。 合 务 作。 优 化 产 公 共 务 ， 升 、 、 、 产 业 园 区 产 力 促 产 信 公 共 务 力。 国 产 信 务 中 、 国 产 信 公 共 务 发

制 加 产 准 ， 善 产 和 传 务 。 加 产 信 享 力 ， 促 共 。 善 产 信 利 关 ， 。 制 参 与 国 产 准 ， 加 国 产 交 公 共 供 务 ， 丰 公 共 务 产 品 。 加 产 公 共 务 公 共 务 事 和 围 制 产 公 共 务 单 。

产 代 、 向 、 信 、 咨 发 ， 产 、 保 、 产 估 值 务 ， 促 加 产 务 业 准、 准、 产 品 准、 业 可 告 。 国 在 产 务 依 价 值 升 动， 一 国 化、 场 化、 专 业 化 产 务 。 地。 全 国 业 专 利 代 到 万 制。 善 产 务 业 公 代 和 助。

区 、 区 ， 产 务 同 上 下 优 势 互 、 业 协 发 。



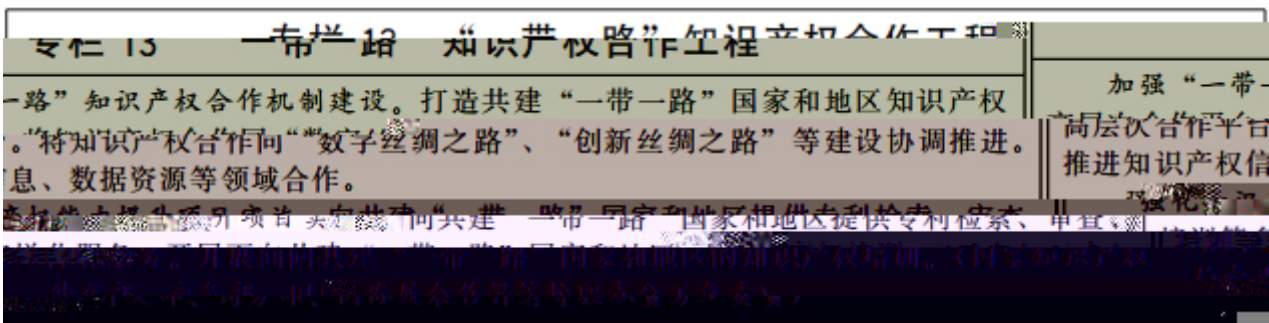
制 业、供 作 ， 专 利 务。主 体 供 产  
、专业 化 产 务， 企 业 创 发 和 产 业 型 升 。

制 划 、 名 单 取、 公 、  
， “ 双 、 一 公 ” 全 。 制 产 务 业  
同 制 协 。 善 告 体 制 名 、 严 信 名 单  
价 。 制 产 务 业 ， 利  
升 。 充 分 发 产 务 业 协 会 作 ， 加 业  
价 ， 及 公 务 和 从 业 人 员 价 。

合 加 与 世 产  
及 美 国 、 国 则 准 准。 参 与 、  
化 产、 制 产 国 则 。 和 参 与  
制 国 则 和 准 。

善 主 国  
合 在 洽 作 商。 关 判 中 产 。 入 参  
同 判。 其 他 国 和 地 区 协 产 判。  
协 判。

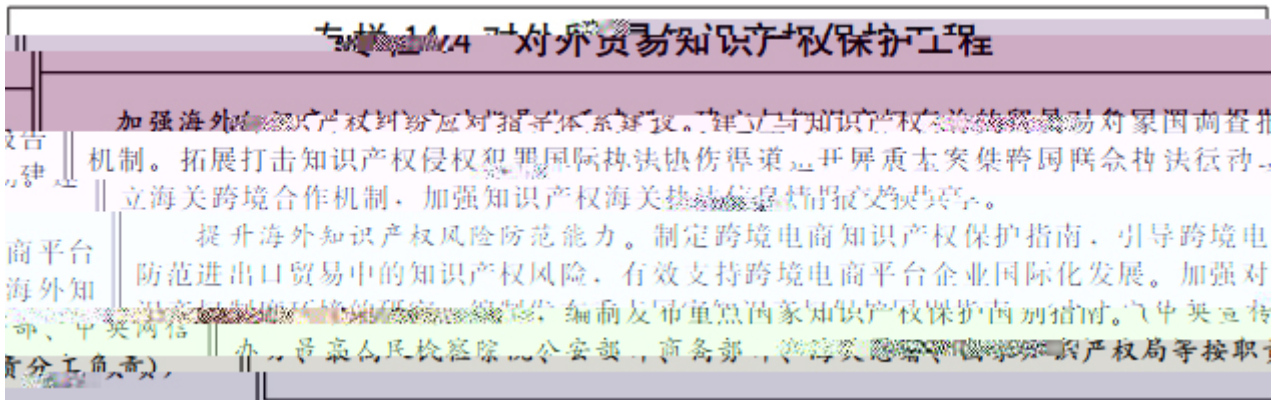
固 和 合 善 “ 一 一 ”  
合 合’ 产 作 台， 作 和 储 。 参 与 国  
合 一 东 产 作， 加 与 各 和 业 务 则 交 合  
制 。 善 击 司 协 作 ， 加 合 侵 产 国 作



向 作 。 加 周 和 发 中 国 产 ， 发 中 国 冠 及 发 产 国 作。 与 国 制

合 化 产 业 务 作， 合 “ 专 享 动 国 共 专 利、 主 体 合 。 创 体 务 ， 产 。

国 制 产 和 。 国 势 地， 加 商 业 保 前 互 。 升 产 信 务 力， 健 全 国 制 会 产 。 产 侵 保 业 务。 发 促 作 ， 不 作。



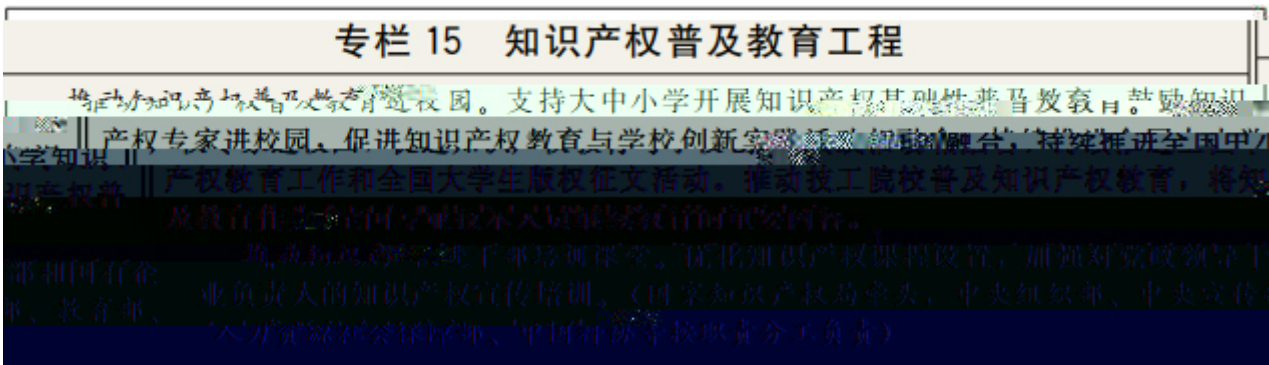
产 主 ， 位 产 一 ， 关 单 位 依 产 二 ， 位。 动 产 关 专 业 升 和 化 ， 发 一 产 占 产 关 专 业 和 。 一 国 产 人 制 体 作， 善 产 人 价 。

体 善 产 人 分 制 ， 制 善 产 ， 化 ， 励 地



决 、 、 人员 养,分 分区 。  
养, 与 务 地。体 产 务 业 人 ,  
力 养 产 国 化 人 。

围 体 产 国 体 , 体  
制 全 产 发 传 。体 传 健 全 动 、 、  
传 互 促 产 传 做 全 国 产 周、传 中 国  
中 国 产 事, 国、 任 国 。



传 化、 化、合 化、传 信 化 全 会 和 保 产  
和 保 产 会 任。 代、 、  
动。加 产 化 。 “ 互 ” 产  
地区 产 化 入。 产

务 于 国 四关 印发十 五国家 产 保护和 \_202划 32 务年 \_号国 公 中国 府  
各地 发 创 ， 姓 中 、 ，  
体 务 、 准 具 举 ， 不 丰 善 关 。 行